



REPUBLIKA HRVATSKA
DUBROVAČKO - NERETVANSKA ŽUPANIJA
OPĆINA MLJET
Općinski načelnik

KLASA: 363-22/26-01/01
URBROJ: 2117-03-26-1
Babino Polje, 23.09.2026.

Nacrt prijedloga akta za savjetovanje sa zainteresiranom javnošću

Na temelju članka 98. stavak 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ broj: 68/18, 110/18-Odluka USRH, 32/20 i 145/24) i članka 37. stavak 1. točka 23. Statuta Općine Mljet („Službeni glasnik Općine Mljet“ broj: 2/21 i 5/21-ispr.), a u skladu s odredbama Odluke o komunalnoj naknadi („Službeni glasnik Općine Mljet“ broj: 1/19, 2/19 –ispr., 3/20, 8/20, 9/21 i 8/25-pročišćeni tekst), Općinsko vijeće Općine Mljet na svojoj ____ sjednici održanoj dana _____ 2026. godine donijelo je slijedeću

O D L U K U
o visini boda komunalne naknade (B) na području Općine Mljet

Točka 1.

Vrijednost boda komunalne naknade (B) na području Općine Mljet utvrđuje se u visini od 0,07 EUR mjesečno, odnosno 0,84 EUR godišnje.

Točka 2.

Danom donošenja ove Odluke prestaje važiti Odluka o visini boda komunalne naknade (B) na području Općine Mljet („Službeni glasnik Općine Mljet“ broj 9/25).

Točka 3.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od objave u Službenom glasniku Općine Mljet“, a primjenjuje se od 01. siječnja 2027. godine.

OBRAZLOŽENJE

1. Pravna osnova za donošenje Odluke

Pravna osnova za donošenje Odluke o visini boda komunalne naknade (B) na području Općine Mljet sadržana je u članku 98. stavku 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ broj 68/18, 110/18 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 32/20 i 145/24), kojim je propisano da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom određuje vrijednost boda komunalne naknade (B), koja se primjenjuje za obračun komunalne naknade.

Predložena Odluka donosi se i na temelju članka 37. stavka 1. točke 23. Statuta Općine Mljet („Službeni glasnik Općine Mljet“ broj 2/21 i 5/21 – ispr.), a u skladu s Odlukom o komunalnoj naknadi Općine Mljet.

Važeća Odluka o visini boda komunalne naknade (B) na području Općine Mljet objavljena je u „Službenom glasniku Općine Mljet“ broj 9/25 i primjenjuje se za obračun komunalne naknade tijekom 2026. godine.

S obzirom na promijenjene gospodarske okolnosti, kontinuirani rast troškova obavljanja komunalnih djelatnosti te potrebu osiguravanja odgovarajuće razine održavanja postojeće i novoizgrađene komunalne infrastrukture, predlaže se utvrđivanje nove vrijednosti boda koja bi se primjenjivala od 1. siječnja 2027. godine.

2. Svrha komunalne naknade i potreba osiguranja dostatnih prihoda

Komunalna naknada predstavlja jedan od temeljnih namjenskih prihoda jedinice lokalne samouprave namijenjenih financiranju komunalnog sustava.

Visina vrijednosti boda komunalne naknade stoga se ne može promatrati isključivo kao pitanje visine pojedinačne obveze vlasnika odnosno korisnika nekretnina, već prvenstveno kao instrument kojim se osiguravaju sredstva potrebna za trajno, uredno i kvalitetno funkcioniranje komunalne infrastrukture i komunalnih djelatnosti na području Općine Mljet.

Komunalnu infrastrukturu potrebno je kontinuirano održavati neovisno o sezonskim oscilacijama prihoda, broju stanovnika ili intenzitetu turističke aktivnosti. Troškovi njezina održavanja imaju pretežito trajni karakter, a na području otoka dodatno su opterećeni specifičnim troškovima prijevoza, nabave, rada i organizacije izvođenja radova.

Cilj predložene Odluke stoga nije ostvarivanje općeg povećanja proračunskih prihoda bez namjenske povezanosti s komunalnim sustavom, već postupno približavanje prihoda od komunalne naknade stvarnim rashodima održavanja komunalne infrastrukture i obavljanja komunalnih djelatnosti.

3. Razlozi za povećanje vrijednosti boda

Predloženom Odlukom vrijednost boda komunalne naknade utvrđuje se u iznosu od 0,07 EUR mjesečno, odnosno 0,84 EUR godišnje.

Predloženo povećanje u odnosu na vrijednost boda koja se primjenjuje tijekom 2026. godine iznosi približno 15 %.

Povećanje nije rezultat samo jednog čimbenika, već kumulativnog djelovanja više okolnosti koje su posljednjih godina neposredno utjecale na troškove komunalnog sustava Općine Mljet, i to osobito:

- a) općeg rasta razine cijena;
- b) izraženog rasta cijena energenata;
- c) rasta troškova usluga;
- d) rasta cijena građevnog materijala, opreme i rezervnih dijelova;
- e) rasta troškova rada;
- f) rasta cijena usluga vanjskih izvođača;
- g) povećanja opsega komunalne infrastrukture koju Općina mora održavati;
- h) povećanja standarda i učestalosti potrebnog održavanja;
- i) rasta troškova javne rasvjete;
- j) rasta troškova održavanja nerazvrstanih cesta i drugih javnih površina;
- k) očekivanog povećanja rashoda vezanih uz linijski prijevoz putnika te drugih komunalnih usluga od interesa za lokalno stanovništvo.

Navedeni čimbenici doveli su do toga da postojeća vrijednost boda više ne omogućava odgovarajući odnos između prihoda od komunalne naknade i stvarnih troškova komunalnih djelatnosti.

4. Inflatorna kretanja kao jedan od razloga usklađivanja

Prilikom određivanja predložene vrijednosti boda uzeta su u obzir i aktualna inflatorna kretanja u Republici Hrvatskoj.

Prema službenim podacima Državnog zavoda za statistiku, inflacija je i tijekom 2026. godine ostala prisutna. Posebno je važno naglasiti da struktura rasta cijena nije jednaka u svim kategorijama te da upravo pojedine kategorije koje izravno utječu na troškove komunalnog sustava bilježe rast znatno viši od opće stope inflacije.

Takva kretanja posebno se odnose na energiju, usluge, prijevoz te troškove materijala i radova.

Slijedom toga, prilikom utvrđivanja opravdanosti povećanja vrijednosti boda nije dostatno promatrati samo opći indeks potrošačkih cijena, nego je potrebno uzeti u obzir strukturu konkretnih rashoda koje Općina ima pri održavanju komunalne infrastrukture.

Troškovi održavanja javne rasvjete, nerazvrstanih cesta, javnih površina i druge infrastrukture u velikoj mjeri ovise upravo o cijenama električne energije, goriva, prijevoza, građevinskih i instalaterskih radova, građevnog materijala, strojeva, rezervnih dijelova i rada.

Stoga povećanje vrijednosti boda za približno 15 % ne predstavlja jednostavno preslikavanje godišnje opće stope inflacije, nego korekciju kojom se uzima u obzir višegodišnja akumulacija rasta troškova te struktura rashoda karakteristična za komunalni sustav.

5. Poseban utjecaj cijena energije i troškova javne rasvjete

Jedna od najvećih pojedinačnih stavki u okviru rashoda komunalnog sustava Općine Mljet odnosi se na javnu rasvjetu.

Javna rasvjeta predstavlja infrastrukturu čije korištenje i održavanje nije moguće bitno smanjivati bez negativnog utjecaja na sigurnost prometa, sigurnost pješaka, kvalitetu života stanovništva te ukupni standard uređenosti naselja.

Troškovi javne rasvjete uključuju ne samo potrošnju električne energije, nego i održavanje rasvjetnih tijela, elektroinstalacija, stupova, ormara, priključaka i druge opreme, kao i troškove intervencija, zamjene dotrajalih dijelova i postupne modernizacije sustava.

Prema raspoloživim podacima Općine, sadašnji godišnji prihod od komunalne naknade jedva je dostatan za pokriće troškova javne rasvjete. Ostale komunalne djelatnosti i održavanje druge komunalne infrastrukture zbog toga se u značajnoj mjeri financiraju iz drugih, nenamjenskih prihoda proračuna Općine.

Takvo stanje dugoročno nije financijski održivo jer smanjuje sredstva raspoloživa za financiranje drugih zakonskih poslova, javnih potreba i razvojnih programa Općine.

6. Održavanje nerazvrstanih cesta i druge komunalne infrastrukture

Posebno značajnu skupinu rashoda predstavljaju troškovi održavanja nerazvrstanih cesta.

Oni obuhvaćaju redovito i izvanredno održavanje kolnika, sanaciju oštećenja, održavanje prometne signalizacije, potpornih i drugih građevina, odvodnju oborinskih voda, održavanje cestovnih bankina, zidova i drugih pripadajućih objekata.

Troškovi tih radova izravno ovise o cijenama građevinskog materijala, goriva, strojeva, prijevoza i rada.

Pritom se mora uzeti u obzir da je na otoku Mljetu izvođenje pojedinih radova objektivno skuplje zbog potrebe dopreme materijala, strojeva, opreme i radne snage s kopna odnosno zbog ograničene lokalne ponude pojedinih specijaliziranih izvođača.

Uz održavanje postojeće infrastrukture, tijekom vremena dolazi i do izgradnje, rekonstrukcije i stavljanja u funkciju novih infrastrukturnih objekata. Svaki novi objekt nakon izgradnje stvara trajne buduće obveze održavanja.

Stoga rast opsega komunalne infrastrukture nužno dovodi i do povećanja ukupnih godišnjih rashoda njezina održavanja.

7. Troškovi prijevoza i otočne specifičnosti

Kod procjene potrebne razine prihoda osobito treba voditi računa o specifičnostima Općine Mljet kao otočne jedinice lokalne samouprave.

Otočni položaj utječe na troškove gotovo svih komunalnih aktivnosti.

Materijal, strojeve, opremu, rezervne dijelove i dio radne snage potrebno je dopremiti trajektnim odnosno drugim pomorskim vezama, što povećava neposredne troškove nabave i izvođenja radova.

Uz navedeno, Općina sudjeluje i u osiguravanju odgovarajuće razine prometne povezanosti unutar otoka, pri čemu se očekuje daljnje povećanje troškova linijskog prijevoza putnika.

Ove okolnosti opravdavaju da se kod određivanja vrijednosti boda ne polazi isključivo od prosječnih troškova usporedivih jedinica lokalne samouprave na kopnu, nego od stvarnih uvjeta obavljanja komunalnih djelatnosti na području Općine Mljet.

8. Odnos namjenskih i nenamjenskih prihoda

Jedan od ključnih razloga za predloženo povećanje jest postojeći nesrazmjer između prihoda od komunalne naknade i stvarnih troškova financiranja komunalnog sustava.

Prema postojećem stanju, prihod od komunalne naknade na godišnjoj razini približno odgovara tek troškovima javne rasvjete.

To znači da se znatan dio rashoda održavanja nerazvrstanih cesta, javnih površina i druge komunalne infrastrukture mora financirati iz drugih prihoda proračuna Općine.

Time se nenamjenski prihodi koji bi mogli biti raspoloživi za druge potrebe lokalne zajednice moraju usmjeravati na pokriće redovitih i predviđenih komunalnih rashoda.

Takav model financiranja dugoročno smanjuje fiskalni prostor Općine za financiranje drugih javnih potreba, socijalnih, kulturnih, obrazovnih, razvojnih i drugih programa.

Predloženo povećanje vrijednosti boda samo djelomično smanjuje navedeni nesrazmjer i ne znači da će se cjelokupni troškovi komunalnog sustava ubuduće financirati iz komunalne naknade.

9. Razmjernost predloženog povećanja

Kod određivanja nove vrijednosti boda vodilo se računa o potrebi uspostave ravnoteže između dvaju legitimnih ciljeva.

S jedne strane, potrebno je osigurati dostatna sredstva za održavanje komunalne infrastrukture i kontinuitet komunalnih usluga.

S druge strane, potrebno je voditi računa o financijskom opterećenju građana i drugih obveznika komunalne naknade.

Zbog toga nije predloženo jednokratno povećanje kojim bi se prihod od komunalne naknade odmah izjednačio sa svim troškovima komunalnog sustava, nego umjerenija korekcija od približno 15 %.

Takvim pristupom dio povećanih troškova i dalje ostaje na teret drugih proračunskih prihoda Općine, ali se istodobno smanjuje postojeći nesrazmjer između visine namjenskog prihoda i rashoda za čije je financiranje taj prihod prvenstveno namijenjen.

Predložena vrijednost boda stoga predstavlja kompromis između fiskalne održivosti komunalnog sustava i zaštite ekonomskog položaja obveznika.

10. Utjecaj povećanja na pojedinačnog obveznika

Važno je naglasiti da povećanje vrijednosti boda za približno 15 % ne znači povećanje svih ukupnih životnih ili poslovnih troškova obveznika za 15 %, već isključivo proporcionalno povećanje jednog od elemenata obračuna komunalne naknade.

Konačni iznos komunalne naknade pojedinog obveznika i dalje ovisi o svim elementima propisanim Zakonom o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnoj naknadi Općine Mljet, uključujući površinu nekretnine, koeficijent zone, koeficijent namjene i vrijednost boda.

Drugim riječima, financijski učinak predložene Odluke na svakog pojedinog obveznika ovisi o karakteristikama konkretne nekretnine.

Radi transparentnosti postupka savjetovanja preporučljivo je uz prijedlog Odluke javnosti prikazati i nekoliko reprezentativnih primjera obračuna, primjerice za stambeni prostor površine 50 m², 75 m² i 100 m² te, prema potrebi, za pojedine tipične poslovne prostore, uspoređujući godišnju obvezu prema vrijednosti boda koja se primjenjuje u 2026. godini s godišnjom obvezom prema predloženoj vrijednosti za 2027. godinu.

Na taj bi način zainteresirana javnost mogla jasno sagledati stvarni financijski učinak predloženog povećanja.

11. Financijski učinak na Proračun Općine Mljet

Donošenje predmetne Odluke ne zahtijeva osiguravanje dodatnih sredstava u Proračunu Općine Mljet.

Naprotiv, njezinim donošenjem očekuje se povećanje namjenskih prihoda od komunalne naknade od početka 2027. godine.

Povećani prihod koristit će se za financiranje zakonom dopuštenih komunalnih namjena, odnosno za smanjenje iznosa drugih proračunskih prihoda koje je potrebno izdvajati za financiranje istih rashoda.

Međutim, s obzirom na postojeći odnos između prihoda od komunalne naknade i ukupnih troškova komunalnog sustava, ni nakon predloženog povećanja ne očekuje se stvaranje viška prihoda od komunalne naknade u odnosu na potrebe komunalnog sustava.

12. Ciljevi koji se žele postići donošenjem Odluke

Donošenjem predložene Odluke žele se ostvariti sljedeći ciljevi:

1. osigurati stabilniji i održiviji izvor financiranja komunalnih djelatnosti;
2. ublažiti učinak inflacije i rasta cijena energenata, rada, materijala i usluga na proračun Općine;
3. osigurati odgovarajuću razinu održavanja javne rasvjete;

4. osigurati kontinuirano održavanje nerazvrstanih cesta i druge komunalne infrastrukture;
5. osigurati sredstva za održavanje povećanog opsega postojeće i novoizgrađene infrastrukture;
6. smanjiti potrebu financiranja redovitih komunalnih rashoda iz nenamjenskih prihoda Proračuna;
7. osigurati dugoročnu financijsku održivost komunalnog sustava;
8. zadržati povećanje obveze građana i drugih obveznika u razmjernim okvirima;
9. osigurati odgovarajući komunalni standard stanovnicima, vlasnicima nekretnina, gospodarstvu i posjetiteljima Općine Mljet.

13. Razlozi provođenja savjetovanja sa zainteresiranom javnošću

S obzirom na to da predložena Odluka utječe na visinu obveze fizičkih i pravnih osoba koje su obveznici komunalne naknade na području Općine Mljet, Nacrt prijedloga Odluke upućuje se na savjetovanje sa zainteresiranom javnošću.

Cilj savjetovanja jest omogućiti građanima, gospodarskim subjektima, mjesnim odborima i svim drugim zainteresiranim osobama da se upoznaju s razlozima predloženog povećanja, njegovim očekivanim financijskim učincima te da iznesu primjedbe, prijedloge i mišljenja prije upućivanja konačnog prijedloga Odluke Općinskom vijeću.

Prilikom razmatranja zaprimljenih prijedloga osobito će se voditi računa o potrebi osiguravanja održivog financiranja komunalnog sustava, s jedne strane, te razmjernosti financijskog opterećenja obveznika, s druge strane.

14. Zaključna ocjena

Postojeća vrijednost boda komunalne naknade, u uvjetima kontinuiranog rasta cijena i troškova komunalnih djelatnosti, više ne osigurava odgovarajući stupanj pokrića stvarnih troškova održavanja komunalne infrastrukture.

Posebno je značajno da prihod od komunalne naknade već sada približno pokriva tek trošak javne rasvjete, dok se preostali komunalni rashodi u znatnom dijelu podmiruju iz drugih izvora Proračuna Općine.

Istodobno, troškovi energije, rada, usluga, prijevoza, građevnog materijala i održavanja infrastrukture kontinuirano rastu, a povećava se i sam opseg infrastrukture koju Općina mora održavati.

Slijedom navedenog, predloženo povećanje vrijednosti boda na 0,07 EUR mjesečno odnosno 0,84 EUR godišnje ocjenjuje se opravdanim, potrebnim i razmjernim.

Predložena korekcija predstavlja mjeru usmjerenu na očuvanje kvalitete i kontinuiteta komunalnih usluga, smanjenje postojećeg nesrazmjera između namjenskih prihoda i stvarnih rashoda te stvaranje uvjeta za dugoročno održivo upravljanje komunalnom infrastrukturom Općine Mljet.

Pri tome se povećanjem od približno 15 % ne prenosi cjelokupan rast troškova komunalnog sustava na obveznike komunalne naknade, već se dio povećanih troškova i nadalje financira iz drugih prihoda Proračuna Općine Mljet.

Stoga se ocjenjuje da predložena vrijednost boda predstavlja razumnu ravnotežu između potrebe za financijskom održivošću komunalnog sustava i potrebe zaštite građana i drugih obveznika od prekomjernog jednokratnog povećanja financijskog opterećenja.

Općinski načelnik

Divo Market, dipl. ing.

