



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**DUBROVAČKO - NERETVANSKA ŽUPANIJA**  
**OPĆINA MLJET**  
**Općinski načelnik**

KLASA: 410-03/26-01/01  
URBROJ: 2117-03-26-1  
B. Polje, 23.09.2026.

Nacrt prijedloga za savjetovanje s zainteresiranom javnošću

Na temelju članka 57. stavak 4. Zakona o porezu na dohodak ("Narodne novine", br. 115/16., 106/18., 121/19., 32/20., 138/20. 151/22, 114/23 i 152/24) i članka 37. stavak 1. točka 23. Statuta Općine Mljet ("Službeni glasnik Općine Mljet", br. 2/21 i 5/21-ispr.), Općinsko vijeće Općine Mljet na svojoj \_\_\_\_ sjednici održanoj dana \_\_\_\_2026. godine donijelo je

**ODLUKU**  
**o visini paušalnog poreza po krevetu odnosno po smještajnoj jedinici**  
**u kampu odnosno smještajnoj jedinici u objektu za robinzonski smještaj**

**Članak 1.**

1) Ovom Odlukom o visini paušalnog poreza po krevetu odnosno po smještajnoj jedinici u kampu odnosno smještajnoj jedinici u objektu za robinzonski smještaj (u daljnjem tekstu: Odluka) određuje se visina paušalnog poreza po krevetu u sobama, apartmanima i kućama za odmor, smještajnoj jedinici u kampu i/ili kamp-odmorištu, te smještajnoj jedinici u objektu za robinzonski smještaj koji se nalaze na području Općine Mljet.

**Članak 2.**

2) Visina paušalnog poreza iz članka 1. ove Odluke određuje se u iznosu kako slijedi:

1. 95,00 Eura po krevetu ili smještajnoj jedinici u naselju Pomena u kojima se obavlja djelatnost iznajmljivanja i smještaja u turizmu;
2. 83,00 Eura po krevetu ili smještajnoj jedinici u naseljima Govedari, Polače, Kozarica, Ropa, Babino Polje, Sobra, Prožurska Luka, Okuklje i Saplunara u kojima se obavlja djelatnost iznajmljivanja i smještaja u turizmu;
3. 77,00 Eura po krevetu ili smještajnoj jedinici u naseljima Blato, Prožura, Maranovići i Korita u kojima se obavlja djelatnost iznajmljivanja i smještaja u turizmu.

**Članak 3.**

1) Danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o visini paušalnog poreza po krevetu, odnosno po smještajnoj jedinici u kampu za područje Općine Mljet („Službeni glasnik Općine Općine Mljet“, br. 9/25).

**Članak 4.**

1) Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenom glasniku Općine Mljet“, a primjenjuje se od 01. siječnja 2027. godine.

## OBRAZLOŽENJE

### 1. PRAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ODLUKE

Pravna osnova za donošenje Odluke o visini paušalnog poreza po krevetu odnosno po smještajnoj jedinici u kampu odnosno smještajnoj jedinici u objektu za robinzonski smještaj sadržana je u članku 57. stavku 4. Zakona o porezu na dohodak („Narodne novine“ broj 115/16, 106/18, 121/19, 32/20, 138/20, 151/22, 114/23 i 152/24) te članku 37. stavku 1. točki 23. Statuta Općine Mljet („Službeni glasnik Općine Mljet“ broj 2/21 i 5/21 – ispr.).

Zakonom o porezu na dohodak propisana je mogućnost odnosno ovlast predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave da svojom odlukom utvrdi visinu godišnjeg paušalnog poreza po krevetu, odnosno po smještajnoj jedinici u kampu i/ili kamp-odmorištu te po smještajnoj jedinici u objektu za robinzonski smještaj, u okviru zakonom utvrđenih kriterija i raspona. Predmetnom Odlukom Općinsko vijeće Općine Mljet utvrđuje visinu godišnjeg paušalnog poreza za navedene kategorije smještaja na području Općine Mljet, vodeći računa o lokalnim okolnostima, razini turističke aktivnosti, komunalnoj opremljenosti, korištenju lokalne infrastrukture i javnih usluga te potrebi osiguravanja stabilnih prihoda za financiranje poslova iz samoupravnog djelokruga Općine.

### 2. POSTOJEĆE STANJE

Važeća Odluka o visini paušalnog poreza po krevetu odnosno po smještajnoj jedinici u kampu za područje Općine Mljet objavljena je u „Službenom glasniku Općine Mljet“ broj 9/25 te se primjenjivala tijekom 2026. godine.

Odlukom utvrđene su sljedeće visine godišnjeg paušalnog poreza:

| Područje                                                                                  | Paušalni porez za 2026.                   |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|
| Pomena                                                                                    | 90,00 EUR po krevetu/smještajnoj jedinici |
| Goveđari, Polače, Kozarica, Ropa, Babino Polje, Sobra, Prožurska Luka, Okuklje i Saplnara | 79,00 EUR po krevetu/smještajnoj jedinici |
| Blato, Prožura, Maranovići i Korita                                                       | 73,00 EUR po krevetu/smještajnoj jedinici |

Predloženom Odlukom zadržava se postojeća teritorijalna podjela naselja u tri kategorije, dok se mijenja visina godišnjeg paušalnog poreza.

Na taj način ne mijenja se postojeći model oporezivanja niti se uvodi nova porezna obveza, nego se postojeći iznosi prilagođavaju gospodarskim i troškovnim okolnostima za 2027. godinu.

### 3. RAZLOZI ZA DONOŠENJE NOVE ODLUKE

Osnovni razlog za donošenje nove Odluke je potreba usklađivanja visine paušalnog poreza s promijenjenim gospodarskim i financijskim okolnostima te povećanim troškovima obavljanja poslova iz nadležnosti Općine Mljet.

Postojeći iznosi utvrđeni su za 2026. godinu. U međuvremenu je došlo do nastavka rasta cijena roba i usluga, troškova rada, energije, održavanja infrastrukture, prijevoza, materijala i drugih rashoda koji neposredno utječu na funkcioniranje Općine.

Općina Mljet, kao jedinica lokalne samouprave, mora osiguravati odgovarajuću razinu javnih usluga i infrastrukture tijekom cijele godine, dok se tijekom turističke sezone intenzitet korištenja značajnog dijela lokalne infrastrukture višestruko povećava.

Posebno se to odnosi na područja s razvijenom turističkom i ugostiteljskom djelatnošću.

Predloženo povećanje visine paušalnog poreza stoga ima za cilj uskladiti prihodovni kapacitet Općine s realnim troškovima osiguravanja javnih usluga i infrastrukture potrebnih za funkcioniranje

turističke destinacije.

#### **4. INFLACIJA I RAST TROŠKOVA**

Jedan od ključnih razloga za predloženo povećanje jest kontinuirani rast opće razine cijena.

Prema podacima Državnog zavoda za statistiku, inflacijska kretanja tijekom 2026. godine i dalje pokazuju povećanje troškova života i poslovanja.

Rast cijena posebno utječe na proračunske rashode Općine kroz povećane troškove:

- energenata,
- električne energije,
- goriva,
- građevinskog materijala,
- prijevoza,
- komunalnih usluga,
- održavanja,
- radne snage,
- stručnih usluga,
- opreme,
- održavanja javnih površina i infrastrukture.

Posljedica takvog kretanja jest smanjenje realne vrijednosti postojećih poreznih prihoda.

Ako se nominalni iznos poreza ne mijenja, a troškovi javnih usluga rastu, stvarni financijski kapacitet Općine se smanjuje.

Predložena korekcija stoga predstavlja mjeru kojom se nastoji djelomično očuvati realna vrijednost prihoda koji Općina ostvaruje od ove vrste poreza.

#### **5. TURIZAM I OPTEREĆENJE LOKALNE INFRASTRUKTURE**

Općina Mljet izrazito je turistički orijentirano područje.

Tijekom glavnog dijela turističke sezone broj osoba koje borave na području Općine višestruko premašuje broj stalnih stanovnika.

Ta činjenica neposredno utječe na opterećenje lokalne infrastrukture i javnih usluga.

Povećani broj korisnika prostora tijekom turističke sezone stvara dodatne potrebe za:

- održavanjem nerazvrstanih cesta,
- održavanjem javnih parkirališta,
- održavanjem javnih površina,
- javnom rasvjetom,
- odvozom i zbrinjavanjem otpada,
- održavanjem i uređenjem plaža i obalnog prostora u nadležnosti Općine,
- održavanjem javnih sanitarnih i drugih sadržaja,
- prometnom organizacijom,
- komunalnim redarstvom,
- zaštitom okoliša,
- protupožarnom zaštitom,
- civilnom zaštitom,
- održavanjem groblja,

- te drugim javnim funkcijama.

Povećanje turističkog prometa istodobno povećava potrebu za očuvanjem kvalitete prostora koji predstavlja osnovu turističke ponude Općine Mljet.

## **6. POVEZANOST PAUŠALNOG POREZA S TURISTIČKOM DJELATNOŠĆU**

Paušalni porez po krevetu odnosno po smještajnoj jedinici neposredno je povezan s obavljanjem djelatnosti pružanja usluga smještaja u turizmu.

Obveznici ovog poreza ostvaruju prihode od korištenja nekretnina i lokalnog prostora u turističke svrhe.

Pri tome njihova poslovna aktivnost koristi javnu infrastrukturu i usluge koje osigurava lokalna samouprava.

To se posebno odnosi na prometnu infrastrukturu, javne površine, javnu rasvjetu, parkirališta, komunalni sustav, održavanje prostora, sigurnost i druge lokalne usluge.

Stoga je opravdano da se visina paušalnog poreza razmatra i u kontekstu troška održavanja javnog sustava koji omogućuje odvijanje turističke djelatnosti.

## **7. POSEBNOSTI OTOKA MLJETA**

Posebnost Općine Mljet kao otočne jedinice lokalne samouprave predstavlja dodatni element pri određivanju visine lokalnih prihoda.

Troškovi određenih javnih aktivnosti na otoku uključuju dodatne troškove prijevoza ljudi, materijala, opreme i mehanizacije.

Neke usluge i radove potrebno je organizirati uz ograničenu dostupnost izvođača i specijalizirane opreme, što može rezultirati većom cijenom njihova pružanja u odnosu na usporediva područja na kopnu.

Otočni položaj istodobno zahtijeva osiguravanje odgovarajuće razine javnih usluga i infrastrukture tijekom cijele godine, neovisno o sezonskim oscilacijama prihoda i broja korisnika.

U turističkoj sezoni navedeni troškovi dodatno rastu zbog povećanog broja korisnika prostora.

Navedene posebnosti predstavljaju objektivne okolnosti koje je potrebno uzeti u obzir pri određivanju visine lokalnih javnih prihoda.

## **8. ZADRŽAVANJE POSTOJEĆE TERITORIJALNE PODJELE**

Predloženom Odlukom zadržava se postojeća podjela naselja na tri kategorije.

To znači da se ne mijenja kriterij prema kojem različita područja Općine imaju različitu visinu paušalnog poreza.

Takvo rješenje omogućuje da se i dalje uvažavaju razlike među naseljima u pogledu:

- razvijenosti turističke djelatnosti,
- intenziteta turističkog prometa,
- položaja,
- turističke atraktivnosti,
- komunalne opremljenosti,
- dostupnosti javnih usluga,
- te drugih lokalnih okolnosti.

Povećanjem svih postojećih kategorija zadržava se postojeći međusobni odnos poreznog opterećenja među naseljima.

## **9. RAZMJERNOST PREDLOŽENOG POVEĆANJA**

Pri određivanju nove visine paušalnog poreza vodilo se računa o potrebi uspostavljanja ravnoteže između interesa Općine za osiguravanje dostatnih prihoda i potrebe da porezno opterećenje pružatelja usluga smještaja ostane razumno i predvidivo.

Porez se obračunava po krevetu odnosno po smještajnoj jedinici, zbog čega je njegovo povećanje izravno povezano s kapacitetom turističkog smještaja.

Veći broj kreveta odnosno smještajnih jedinica predstavlja veći opseg poslovne aktivnosti, ali istodobno znači i veće korištenje lokalne infrastrukture i javnih usluga.

Predloženo povećanje stoga predstavlja proporcionalnu korekciju postojeće obveze. Istodobno se zadržava diferenciranje prema naseljima, čime se uzimaju u obzir različite lokalne okolnosti.

## **10. UTJECAJ NA POREZNE OBVEZNIKE**

Predložena Odluka neće mijenjati kategoriju poreznih obveznika niti uvoditi nove kategorije obveznika.

Promjena će se odnositi isključivo na visinu godišnje porezne obveze po krevetu odnosno po smještajnoj jedinici.

Ukupni financijski učinak za pojedinog obveznika ovisit će o broju registriranih kreveta odnosno smještajnih jedinica.

Na taj način povećanje porezne obveze raste razmjerno kapacitetu smještaja.

## **11. ODNOS POREZNOG OPTEREĆENJA I PRIHODA OD TURIZMA**

Paušalni porez predstavlja relativno predvidiv godišnji trošak za osobe koje pružaju usluge smještaja.

Za razliku od poreza koji se izravno veže uz ostvareni prihod, njegova visina određena je prema broju kreveta odnosno smještajnih jedinica.

Takav način oporezivanja pruža obveznicima visok stupanj predvidivosti porezne obveze. Predloženo povećanje potrebno je promatrati i u odnosu na gospodarsku korist koja se ostvaruje korištenjem turističkog potencijala Općine Mljet.

Istodobno se vodi računa o tome da paušalni porez predstavlja samo jedan od troškova poslovanja pružatelja smještaja te da njegova visina mora ostati razmjerna lokalnim okolnostima i zakonskim ograničenjima.

## **12. FISKALNI UČINAK NA PRORAČUN OPĆINE**

Povećanjem paušalnog poreza očekuje se povećanje prihoda koji se ostvaruju po toj osnovi.

Točan iznos povećanja prihoda ovisit će o:

- ukupnom broju kreveta,
- broju smještajnih jedinica,
- rasporedu obveznika po pojedinim naseljima,
- eventualnim promjenama registriranog kapaciteta,
- promjenama u broju poreznih obveznika,
- te naplati poreza.

Pri nepromijenjenom broju kreveta i smještajnih jedinica, povećanje jediničnog iznosa poreza rezultirat će povećanjem ukupnog prihoda razmjerno povećanju porezne stope.

Dodatni prihod omogućuje Općini veći fiskalni kapacitet za financiranje aktivnosti od lokalnog

značaja.

### **13. KORIŠTENJE DODATNIH PRIHODA**

Dodatni prihod ostvaren povećanjem paušalnog poreza omogućit će Općini Mljet lakše financiranje povećanih rashoda nastalih uslijed:

- održavanja komunalne infrastrukture,
- održavanja javnih površina,
- održavanja prometne infrastrukture,
- javne rasvjete,
- održavanja parkirališta,
- komunalnog reda,
- zaštite okoliša,
- protupožarne i civilne zaštite,
- turističke infrastrukture i javnih sadržaja,
- te drugih aktivnosti iz samoupravnog djelokruga Općine.

Na taj način prihod ostvaren od turističke aktivnosti na području Općine djelomično doprinosi financiranju javnog sustava koji tu turističku aktivnost omogućuje i podupire.

### **14. UTJECAJ NA TURISTIČKU KONKURENTNOST**

Prilikom određivanja visine paušalnog poreza uzeta je u obzir potreba očuvanja konkurentnosti turističke ponude Općine Mljet.

Predloženo povećanje ne mijenja strukturu sustava niti uvodi dodatne administrativne obveze za pružatelje usluga smještaja.

Porezna obveza ostaje unaprijed poznata i vezana uz kapacitet smještaja.

Istodobno se prihodima Općine omogućuje održavanje i unapređenje kvalitete javne infrastrukture i prostora, što predstavlja jedan od ključnih elemenata konkurentnosti turističke destinacije.

Kvalitetna prometna, komunalna i javna infrastruktura predstavlja zajednički interes lokalnog stanovništva, gospodarstva i turističkog sektora.

### **15. OČEKIVANI UČINCI NA LOKALNU ZAJEDNICU**

Povećanjem prihoda Općina dobiva veće mogućnosti za održavanje postojeće razine javnih usluga i financiranje novih projekata.

Očekivani pozitivni učinci uključuju:

- stabilnije financiranje komunalnih aktivnosti,
- mogućnost većeg ulaganja u javnu infrastrukturu,
- kvalitetnije održavanje javnih površina,
- poboljšanje prometne i komunalne infrastrukture,
- očuvanje kvalitete turističke destinacije,
- povećanje sposobnosti Općine za sufinanciranje razvojnih projekata,
- te veću otpornost proračuna na daljnji rast troškova.

Time se nastoji ostvariti dugoročna ravnoteža između razvoja turizma i očuvanja kvalitete života lokalnog stanovništva.

## 16. VREMENSKA PRIMJENA

Predloženo je da nova Odluka stupi na snagu osmoga dana od dana objave u „Službenom glasniku Općine Mljet, a da se primjenjuje od 1. siječnja 2027. godine.

Takvim rješenjem osigurava se da porezni obveznici prije početka nove porezne godine budu upoznati s visinom porezne obveze koja će se primjenjivati u 2027. godini.

Istodobno se omogućuje povezivanje planiranih prihoda od paušalnog poreza s pripremom i donošenjem Proračuna Općine Mljet za 2027. godinu.

## 17. SAVJETOVANJE SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU

Nacrt prijedloga Odluke upućuje se na savjetovanje sa zainteresiranom javnošću radi omogućavanja pravodobnog sudjelovanja zainteresiranih osoba u postupku donošenja odluke.

Posebno se očekuje interes:

- fizičkih osoba koje pružaju ugostiteljske usluge smještaja,
- vlasnika apartmana, soba i kuća za odmor,
- pružatelja usluga kampova i kamp-odmorišta,
- pružatelja robinzonskog smještaja,
- turističkih subjekata,
- turističkih zajednica,
- zainteresiranih građana,
- udruga,
- te drugih zainteresiranih pravnih i fizičkih osoba.

Savjetovanjem se omogućuje dostavljanje prijedloga, mišljenja i primjedbi na predložene iznose.

Sve zaprimljene primjedbe i prijedlozi bit će razmotreni prije utvrđivanja konačnog prijedloga Odluke.

O provedenom savjetovanju izradit će se i objaviti izvješće sukladno propisima kojima se uređuje savjetovanje s javnošću.

## 18. ZAKLJUČNA OCJENA

Važeći iznosi paušalnog poreza utvrđeni su za 2026. godinu.

U međuvremenu su nastavljeni inflacijski pritisci i rast troškova poslovanja i javnog sektora.

Općina Mljet, kao otočna i izrazito turistička jedinica lokalne samouprave, istodobno je suočena s povećanim troškovima održavanja infrastrukture i pružanja javnih usluga, osobito tijekom turističke sezone kada broj korisnika prostora višestruko raste u odnosu na broj stalnih stanovnika.

Pružatelji usluga smještaja ostvaruju prihode korištenjem lokalnog prostora i infrastrukture čije održavanje i razvoj zahtijevaju kontinuirana javna ulaganja.

Zbog toga je opravdano da se postojeći iznosi paušalnog poreza prilagode novim gospodarskim okolnostima.

Predloženo povećanje predstavlja korekciju postojeće visine poreza, a ne promjenu sustava oporezivanja.

Istodobno se zadržava postojeća podjela naselja u tri kategorije, čime se i nadalje uvažavaju razlike u turističkoj razvijenosti, položaju i drugim relevantnim lokalnim okolnostima.

Predložene visine paušalnog poreza za 2027. godinu:

| Kategorija | Naselja | 2026.     | 2027.     |
|------------|---------|-----------|-----------|
| I.         | Pomena  | 90,00 EUR | 95,00 EUR |

| Kategorija | Naselja                                                                                               | 2026.     | 2027.            |
|------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|------------------|
| II.        | Goveđari, Polače,<br>Kozarica, Ropa,<br>Babino Polje, Sobra,<br>Prožurska Luka,<br>Okuklje i Saplnara | 79,00 EUR | <b>83,00 EUR</b> |
| III.       | Blato, Prožura,<br>Maranovići i Korita                                                                | 73,00 EUR | <b>77,00 EUR</b> |

ocjenjuju se opravdanima s obzirom na gospodarske okolnosti, rast troškova, potrebe lokalne zajednice, intenzitet turističke aktivnosti i potrebu održavanja odgovarajuće razine javnih usluga i komunalne infrastrukture.

Slijedom navedenoga predlaže se provesti savjetovanje sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga Odluke o visini paušalnog poreza po krevetu odnosno po smještajnoj jedinici u kampu odnosno smještajnoj jedinici u objektu za robinzonski smještaj, a nakon razmatranja zaprimljenih mišljenja, prijedloga i primjedbi utvrditi konačni prijedlog Odluke i uputiti ga Općinskom vijeću Općine Mljet.

Općinski načelnik

Đivo Markotić, dipl. ing.

